

ZPRACOV.	DOŠLO	Č. DOPRA.
Fai.	16 -07- 2019	D2
UKL. ZNAK	PŘÍLOHY	POL. LISTY
SK.ZN./LH.	ČJ	04034/2019

Ostrava dne 15. července 2019
Č. j.: MZP/2019/580/953
Sp. zn.: ZN/MZP/2019/580/159

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo životního prostředí, odbor výkonu státní správy IX (dále jen „ministerstvo“), jako odvolací orgán příslušný podle § 72 odst. 1 písm. p) zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOdp“), v řízení provedeném dle § 14 odst. 1 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOdp“), a zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), **rozhodlo o odvolání statutárního města Ostrava, městského obvodu Hrabová**, IČO 00845451 (dále jen „odvolatel“), Bažanova 174/4, 720 00 Ostrava - Hrabová, č. j. 01710/2019/Fai ze dne 25. 3. 2019, proti rozhodnutí Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru životního prostředí a zemědělství (dále též „krajský úřad“), č. j. MSK 89379/2018 ze dne 7. 3. 2019 (dále jen „napadené rozhodnutí“), ve věci udělení souhlasu podle § 14 odst. 1 ZOdp k provozování pro zařízení „Výroba energetické drčené směsi Ostrava - Hrabová“, identifikační číslo zařízení (dále jen „IČZ“) CZT01669 a s jeho provozním řádem právnické osobě RPS Ostrava a.s., IČO 25371738, se sídlem Nákladní 3179/1, 702 00 Ostrava - Moravská Ostrava, **takto:**

Dle § 92 odst. 1 správního řádu **se odvolání jako nepřipustné zamítá.**

Odůvodnění

Krajský úřad rozhodl napadeným rozhodnutím po provedeném správním řízení o udělení souhlasu k provozování zařízení ke sběru a výkupu odpadů a s jeho provozním řádem podle § 14 odst. 1 ZOdp. Tímto zařízením je „Výroba energetické drčené směsi Ostrava - Hrabová“ (dále jen „zařízení“), IČZ CZT01669. Souhlas byl udělen právnické osobě RPS Ostrava a.s. (dále jen „provozovatel“) na dobu do 1. 3. 2023.

Zařízení se nachází na pozemcích parc. č. 1987/41, 1987/6 a 1987/7 v k. ú. Hrabová, obec Ostrava (ulice U Řeky 834 v Ostravě-Hrabové) a je určeno k využívání odpadů. Zařízení je situováno v rámci stávajícího průmyslového areálu na ploše cca 2 000 m² a sestává z ocelové haly o rozměru 16 x 36 m s manipulační plochou, automobilové váhy a technologického zařízení (drtiče, mlýnu, manipulačních a dopravních mechanismů). Roční kapacita zařízení je stanovena do 10 000 t a denní zpracovatelská kapacita na 40 t odpadu kategorie ostatní. Provoz zařízení je vymezen na dobu mezi 6 – 22 hod. a příjem a expedice odpadu jen na dobu mezi 6 – 16 hod.

V odůvodnění napadeného rozhodnutí uvedl krajský úřad všechny rozhodné skutečnosti, na jejichž základě vydal souhlas k provozu zařízení.

Řízení o udělení souhlasu k provozování předmětného zařízení předcházelo proces posouzení vlivu provedení záměru „Výroba energetické drčené směsi“ na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých dalších zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o EIA“), který krajský úřad zakončil vydáním souhlasného závazného stanoviska č. j. MSK 63707/2018 ze dne 30. 4. 2018 podle § 9a odst. 1 zákona o EIA. V tomto stanovil řadu podmínek pro fázi přípravy záměru, realizace záměru, provozu záměru a pro ukončení záměru. Krajský úřad vydal též souhlasné závazné stanovisko k ověření změn předmětného záměru podle § 9a odst. 6 zákona o EIA, a to dne 7. 1. 2019 pod č. j. MSK 152/486/2018.

Napadené rozhodnutí bylo vypraveno dne 12. 3. 2019 (provozovateli doručeno dne 13. 3. 2019) a současně bylo dne 12. 3. 2019 zveřejněno po dobu 15 dnů veřejnou vyhláškou na úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Krajský úřad obdržel odvolání odvolatele dne 27. 3. 2019, které vyhodnotil jako odvolání nepřijatelné a spolu s příslušnými spisovými podklady předal dne 17. 5. 2019 ministerstvu k dalšímu řízení.

Ministerstvo se obligatorně zabývalo formálními a procesními náležitostmi napadeného rozhodnutí a řízení, jež mu předcházelo.

Odvolatel vyjádřil nesouhlas s provozováním předmětného zařízení, neboť má za to, že záměr ovlivní negativně životní prostředí z hlediska kvality bydlení, hlučnosti, navýšením provozu vozidel, světelným smogem v zimním období. Dále upozorňuje na platnost certifikace výrobku do 4. 12. 2018 a lokalizaci záměru považuje z hlediska územního plánu za nevhodnou.

Jak bylo uvedeno výše, opírá se rozhodnutí krajského úřadu o komplexní vyhodnocení vlivů záměru na životní prostředí, včetně vhodnosti lokalizace záměru na konkrétním místě. Zákon o EIA v definicích základních pojmů v § 3 písm. g) uvádí, že navazujícím řízením se rozumí řízení vedené k záměru nebo jeho změně, které podléhá posouzení vlivů záměru na životní prostředí, přičemž se za takové považuje dle bodu 12. tohoto ustanovení též řízení o vydání souhlasu k provozování zařízení k využívání, odstraňování, sběru nebo výkupu odpadů. Jelikož se v posuzované věci jednalo o navazující řízení, krajský úřad (správní orgán příslušný k vedení navazujícího řízení) v souladu s § 9b odst. 1 písm. d) zákona o EIA zveřejnil postupem podle § 25 správního řádu, tj. veřejnou vyhláškou, spolu s oznámením o zahájení řízení mj. informaci o možnostech účastnit se navazujícího řízení podle § 9c odst. 3 a 4 zákona o EIA pro dotčené územní samosprávné celky a dotčenou veřejnost. Informace se považuje za zveřejněnou vyvěšením na úřední desce správního orgánu, který navazující řízení vede a musí být vyvěšena po dobu 30 dnů. Podle § 9c odst. 3 zákona o EIA platí, že pokud se podáním písemného oznámení přihlásí správnímu orgánu, který navazující řízení vede, do 30 dnů ode dne zveřejnění informací podle § 9b odst. 1, stává se účastníkem navazujícího řízení též

- a) dotčený územní samosprávný celek, nebo
- b) dotčená veřejnost uvedená v § 3 písm. i) bodě 2.

Krajský úřad v souladu s § 9b zákona o EIA oznámil postupem podle § 25 správního řádu zahájení navazujícího řízení ve smyslu § 3 písm. g) zákona o EIA přípisem č. j. MSK 4606/2019 ze dne 16. 1. 2019, jenž byl dne 21. 1. 2019 po dobu 30 dnů oznámen vyvěšením na úřední desce a způsobem umožňujícím dálkový přístup. Po tuto dobu měl odvolatel možnost přihlásit se jako účastník řízení do vedeného správního řízení, avšak neučinil tak. 30 denní lhůta

k přihlášení se do řízení o udělení souhlasu podle § 14 odst. 1 ZOdp uplynula marně dne 21. 2. 2019. Tím, že se odvolatel nepřihlásil do řízení, nemohl být ani jeho účastníkem, a proto se jedná o odvolání nepřipustné. Na posuzovaný případ nelze uplatnit ani účastenství v řízení dle § 14 odst. 1 ZOdp v návaznosti na § 14 odst. 7 ZOdp, podle něhož je obec účastníkem řízení o vydání souhlasu jen k provozování zařízení ke sběru nebo výkupu odpadů a s jeho provozním řádem. Na souhlas k provozování zařízení k využívání odpadů se však tato možnost nevztahuje.

Podle § 92 odst. 1 věty první správního řádu je povinností odvolacího správního orgánu nepřipustné odvolání zamítnout. V tomto případě ministerstvo posuzuje napadené rozhodnutí též v odvolací části správního řízení na základě přípustného odvolání jiného účastníka řízení. Tzn., že přezkoumává soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které jeho vydání předcházelo, s právními předpisy ve smyslu § 89 odst. 2 správního řádu v plném rozsahu nad rámec námitek uvedených v odvolání, a to jeho zákonnost i věcnou správnost z důvodu veřejného zájmu. Z tohoto důvodu tudíž postup dle věty druhé § 92 odst. 1 neuplatní.

Na základě všech výše uvedených skutečností bylo rozhodnuto, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto rozhodnutí.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí se podle ustanovení § 91 odst. 1 správního řádu nelze odvolat.

Ing. Tomislav Střelec, CSc.
ředitel odboru výkonu státní správy IX
podepsáno elektronicky

Rozdělovník

Obdrží do vlastních rukou:

Statutární město Ostrava, IČO 00845451, Prokešovo nám. 8, 729 30 Ostrava, městský obvod Hrabová, IČO 00845451, Bažanova 174/4, 720 00 Ostrava - Hrabová

Stejnopis obdrží na vědomí po nabytí právní moci:

- RPS Ostrava a.s., IČO 25371738, se sídlem Nákladní 3179/1, 702 00 Ostrava – Moravská Ostrava

- Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, 28. října 117, 702 18 Ostrava